A

COMUNE DI PALAZZO ADRIANO

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

Determinazione del Responsabile del Servizio N° 166 del 21.06.2019
Registro di Segreteria N° 293 del 27/06/2019

Oggetto: Servizio di raccolta e conferimento in centri di recupero e smaltimento dei rifiuti solidi urbani per il periodo dal 14/07/2019 al 03/09/2019

a) Determinazione a contrarre
b) Scelta metodo di gara
c) Assunzione impegno di spesa
d) Bando di gara
e) C.I.G. Z6828EC198

IL RESPONSABILE DEL SETTORE III°

(giusta Determinazione del Sindaco n. 12 del 31.05.2019)

Attesta l'insussistenza di conflitto di interessi anche potenziale in relazione al presente provvedimento

PREMESSO :

- Che con Deliberazione della Giunta Comunale n° 33 del 01/03/2019 avente per oggetto: Affidamento del Servizio di raccolta, trasporto, conferimento e smaltimento dei rifiuti solidi urbani nel territorio comunale – Atto di indirizzo, con la quale è stato dato mandato al Responsabile del Settore Tecnico e al Responsabile del Settore Finanziario, ciascuno con le proprie competenze, di adottare con urgenza tutti gli adempimenti necessari per l'affidamento del Servizio sopra citato, per un periodo pari a mesi sei e rinnovabile per ulteriori mesi sei, garantendo la continuità del servizio, al fine di scongiurare il potenziale insorgere di problemi di natura igienico- sanitaria e di ordine pubblico, in attesa dell'attivazione del servizio in regime ordinario, secondo le disposizioni legislative vigenti (L.R. n° 9/2010 e ss.mm.ii.) e nel rispetto delle vigenti ordinanze del Presidente della Regione Siciliana;
- Che con Deliberazione della Giunta Comunale n° 34 del 01/03/2019, avente per oggetto : Servizio di raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani, nel Comune di Palazzo Adriano, periodo dal 25/03/2019 al 14/05/2019. – Atto di indirizzo ed assegnazione somme al Responsabile del Settore III°, con la quale è stato dato indirizzo e mandato allo scrivente, di porre in essere e con urgenza gli adempimenti necessari (tramite procedura di evidenza pubblica) per un breve periodo, nelle more dell'espletamento della gara sopra citata, al fine di scongiurare il potenziale insorgere di problemi di natura igienico- sanitaria e di ordine pubblico, ed assegnata la somma di €. 43.323,58 necessaria per garantire la continuità del servizio fino alla data del 14/05/2019;
- Che con Deliberazione della Giunta Comunale n° 63 del 23/04/2019, avente per oggetto : Servizio di raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani, nel Comune di Palazzo Adriano, periodo dal 15/05/2019 al 06/07/2019. – Atto di indirizzo ed assegnazione somme al Responsabile del Settore III°, con la quale è stato dato indirizzo e mandato allo scrivente, di porre in essere e con urgenza gli adempimenti necessari (tramite procedura di evidenza pubblica) per un ulteriore breve periodo, nelle more dell'espletamento della gara sopra citata, al fine di scongiurare il potenziale insorgere di problemi di natura igienico- sanitaria e di ordine pubblico, ed assegnata la somma di €. 43.367,50 necessaria per garantire la continuità del servizio fino alla data del 06/07/2019;
- Che con Deliberazione della Giunta Comunale n° 93 del 19/06/2019, avente per oggetto : Servizio di raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani, nel Comune di Palazzo Adriano, periodo dal 14/07/2019 al 03/09/2019. – Atto di indirizzo ed assegnazione somme al Responsabile del Settore III°, con la quale è stato dato indirizzo e mandato allo scrivente, di porre in essere e con urgenza gli

adempimenti necessari (tramite procedura di evidenza pubblica) per un ulteriore breve periodo, nelle more dell'espletamento della gara sopra citata, al fine di scongiurare il potenziale insorgere di problemi di natura igienico- sanitaria e di ordine pubblico, ed assegnata la somma di €. 43.367,50 necessaria per garantire la continuità del servizio fino alla data del 03/09/2019;

➢

VISTA l'Ordinanza del Presidente della Regione Sicilia n. 2/Rif. del 02/02/2017, "Ricorso temporaneo ad una speciale e temporanea forma di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana per pervenire al definitivo avvio operativo delle Società per la Regolamentazione dei Rifiuti e alla piena attuazione della Legge regionale 8 aprile 2010 n. 9 ed evitare vuoti gestionali;

VISTE le successive Ordinanze del Presidente del Regione nn. 8/Rif del 04/08/2017, 9/Rif del 15/09/2017, 15/Rif del 01/12/2017, 02/Rif del 28/02/2018, la n. 04/Rif del 07/06/2018 che hanno reiterato il periodo previsto della precedente Ordinanza n. 2/rif del 02/02/2017 sino al 30/11/2018, ed in ultimo l'ordinanza n. 8/Rif del 11/12/2018 che hanno reiterato il periodo previsto dalla precedente Ordinanza n. 2/rif del 02/02/2017 sino al 31/05/2019;

CONSIDERATO che, al succedersi dell'Ordinanza n. 2/rif del 02/02/2017 sopra citata e delle reiterate proroghe temporanee e della provvisoria forma di gestione, nelle more dell'avvio della gestione ordinaria di competenza della S.R.R., questo Comune, al fine di evitare l'insorgere di emergenze igienico – sanitarie e di ordine pubblico e sociale, è stato costretto a garantire la gestione dei rifiuti ricorrendo di volta in volta, per brevi periodi, all'affidamento a idoneo operatore economico, mediante la rigorosa applicazione dei citati obblighi del Codice degli Appalti, per sopperire ai ritardi della S.R.R.;

RICHIAMATA la nota della Commissione Straordinaria protocollo n. 10025 del 05/10/2017 e successive, inviata al Commissario Straordinario della S.R.R. "Palermo Provincia Ovest s.c.p.a" e per conoscenza agli altri organi aventi competenza sulla materia, con la quale si chiedevano aggiornate notizie in ordine alle attività intraprese per dare esecuzione, nei modi e nei tempi stabiliti dall'Ordinanza del Presidente della Regione n.9/rif. del 15/09/2017 e, fra l'altro, si chiedeva anche di conoscere le iniziative poste in essere per ottemperare a quanto previsto dall'art. 1, comma 4, della citata Ordinanza in merito all'assunzione del personale proveniente dalla fallita società d'ambito;

ATTESO che con nota prot.n. 1458 del 13/02/2018, il Commissario Straordinario della S.R.R. "Palermo Provincia Ovest s.c.p.a", ha comunicato di avere avviato l'iter amministrativo finalizzato all'espletamento della gara per l'individuazione del gestore del Servizio di spazzamento e raccolta dei Rifiuti solidi Urbani per i Comuni che non hanno ARO operativi;

RICHIAMATA anche la nota prot. 5109 del 23/05/2018 con la quale questo Comune chiedeva al Commissario Straordinario della S.R.R. Palermo Provincia Ovest s.c.p.a. di fare conoscere gli esiti della procedura della gara unica d'Ambito, senza ottenere alcun riscontro.

RICHIAMATE altresì le ultime note prot.n. 7332 del 18/07/2018 e prot.n. 9193 del 13/09/2018 con la quale questo Comune chiedeva, al Commissario Straordinario della S.R.R. Palermo Provincia Ovest s.p.c.a., aggiornate notizie in ordine alle attività di avvio o alla data presunta di effettivo avvio del Servizio di gestione dei Rifiuti da parte di codesta S.R.R., e dare quindi seguito alle Ordinanze citate nell'ultima nota del 13/09/2018;

CONSIDERATO:

- Che alla data odierna non sono pervenute nuove notizie e/o indicazioni né vi è alcuna certezza in ordine alla data di inizio del servizio in argomento da parte della S.R.R. non risultando ancora avviate le procedure di gara per l'affidamento del servizio;
- Che il Comune ha il compito precipuo di prevenire i gravi rischi per la salute pubblica e l'inquinamento ambientale che deriverebbero con certezza dall'eventuale sospensione del servizio di raccolta dei rifiuti e della pulizia delle strade cittadine e che si rende pertanto necessario, urgente e improrogabile procedere al ricorso alle procedure amministrative per l'affidamento a terzi del suddetto servizio, nel rispetto delle vigenti disposizioni in materia, per un ulteriore breve periodo in attesa dell'entrata a regime delle procedure di competenza della S.R.R.;
- Che al permanere della suddetta situazione di inerza da parte della S.R.R. Palermo Provincia Ovest s.c.p.a., l'Amministrazione Comunale ha espresso l'indirizzo per avviare le procedure di affidamento del servizio di che trattasi, per un periodo pari a mesi sei e rinnovabile per ulteriore mesi sei, sottoponendo l'appalto a condizione risolutiva nell'ipotesi in cui la S.R.R. dovesse provvedere all'attivazione del servizio.

RICHIAMATA, al riguardo, la Deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 01/03/2019 avente per oggetto: "Affidamento del Servizio di raccolta, trasporto, conferimento e smaltimento dei rifiuti solidi

urbani nel territorio comunale –Atto di indirizzo";

RICHIAMATA, la sopra citata Deliberazione della Giunta Comunale n. 34 del 01/03/2019 avente per oggetto : "Servizio di raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani, nel Comune di Palazzo Adriano, periodo dal 25/03/2019 al 14/05/2019. – Atto di indirizzo ed assegnazione somme al Responsabile del Settore III°";

RICHIAMATA, la sopra citata Deliberazione della Giunta Comunale n. 63 del 23/04/2019 avente per oggetto : "Servizio di raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani, nel Comune di Palazzo Adriano, periodo dal 15/05/2019 al 06/07/2019. – Atto di indirizzo ed assegnazione somme al Responsabile del Settore III°";

RICHIAMATA, la sopra citata Deliberazione della Giunta Comunale n. 93 del 19/06/2019 avente per oggetto : "Servizio di raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani, nel Comune di Palazzo Adriano, periodo dal 14/07/2019 al 03/09/2019. – Atto di indirizzo ed assegnazione somme al Responsabile del Settore III°";

ATTESO che, in esecuzione del suddetto atto di indirizzo, sarà esperita regolare procedura di gara aperta per individuare l'operatore economico cui è stato affidato il servizio in via d'urgenza per un breve periodo, in ossequio al D.Lgs. n° 50/2016 art 32 c 8, e che il servizio stesso andrà a scadere il prossimo 03/09/2019;

PRESO ATTO che questo Ufficio ha dato seguito all'atto di indirizzo Deliberazione della Giunta Comunale n° 33 del 01/03/2019 avente per oggetto: "Affidamento del Servizio di raccolta, trasporto, conferimento e smaltimento dei rifiuti solidi urbani nel territorio comunale –Atto di indirizzo", predisponendo il relativo progetto e capitolato con imminente approvazione degli stessi;

DATO ATTO :

a) che ai sensi del comma 2 dell'articolo 40 del Codice dei contratti che così recita: *"A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici";*

b) che l'utilizzo di mezzi di comunicazione elettronici richiede attrezzature specializzate per ufficio non comunemente disponibili alle stazioni appaltanti;

c) che con nota prot. 94 del 23/01/2019 la C.U.C. dell'Unione dei Comuni della Valle del Sosio, di cui il Comune di Palazzo Adriano ne è parte integrante, ha chiesto all'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della mobilità – Dipartimento regionale Tecnico il **"riuso"** del Software Piattaforma "SITAS Eprocurement" (piattaforma per la gestione della gara telematiche)già in funzione presso le UREGA della Regione Siciliana;

d) che si è in attesa dell'autorizzazione all'uso della piattaforma da parte della Regione Siciliana;

e) che pertanto, allo stato attuale non si è in possesso di una piattaforma di e-procurement, ovvero un sistema informatico di trasmissione e gestione della documentazione di gara, per come previsto dalla norma;

f) che si è in attesa della piena implementazione degli strumenti telematici sicuri;

g) che come disciplinato dalla nota ANCI prot.n.76/VSG/SD del 19 ottobre 2018, si ricorre a soluzioni alternative in particolare : l'OFFERTA ECONOMICA dovrà essere prodotta dall'O.E. all'interno della busta "B" su supporto informatico (CD) sottoscritta con firma digitale e contestualmente essere prodotta, sempre all'interno della busta "B" anche in formato cartaceo debitamente sottoscritta con le modalità indicate nel Bando di gara;

PRESO ATTO che l'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 prevede la possibilità di inserire nei bandi di gara, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere stabilità occupazionale del personale impiegato che come di seguito si riporta:

Art. 50. (Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi) - Per gli affidamenti dei contratti di concessione e di appalto di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale, con particolare riguardo a quelli relativi a contratti ad alta intensità di manodopera, i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, prevedendo l'applicazione da parte dell'aggiudicatario, dei contratti collettivi di settore di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81. I servizi ad alta intensità di manodopera sono quelli nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto.

RITENUTO OPPORTUNO per quanto sopra prevedere nel bando che la ditta aggiudicataria dovrà prioritariamente impiegare nel servizio affidato il personale in possesso dei requisiti di cui alla L.R.

n.9/2010 e ss.mm.ii., alle ordinanze del Presidente della Regione Siciliana e nei successivi accordi sindacali che alla data del 31/12/2009 svolgeva attività lavorativa alla dipendenze dell'ex ATO PA 2;

RITENUTO di dovere pertanto assicurare, nelle more degli adempimenti di competenza della S.R.R. "Palermo Provincia Ovest s.c.p.a." e nelle more che venga esperita la gara per un periodo pari a mesi sei e rinnovabile per ulteriore mesi sei, il servizio di gestione e raccolta dei rifiuti in quanto la sua interruzione, può comportare riflessi negativi e potenziali rischi sulla salute pubblica, attivando un'ulteriore procedura aperta per un breve periodo di 7-8 settimane che si è reputato congruo fissare dal 14-07-2019 al 03-09-2019, garantendo comunque i principi di trasparenza dell'azione amministrativa e della concorrenza;

VISTO il preventivo di spesa per il Servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati (desunto dal preventivo analitico stilato dall'Ufficio per le finalità del precedente Bando di Gara, pubblicato all'Albo Pretorio dal 22/09/2017 al 10/10/2017, per l'affidamento del medesimo servizio, agli atti dell'Ente, e richiamato nella Determinazione del Responsabile del III Settore n° 346 del 21/09/2017) che di seguito si riporta:

Costo dei servizi da porre a base di gara (n° 30 x €/cad. 1.304,00) =		**€. 39.120,00**
di cui: - per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	€. 1.320,00	
- importo assoggettabile a ribasso	€. 37.800,00	
Tornano:	€. 39.120,00	
Somme a disposizione dell'Amministrazione :		
- Per pubblicazione bando di gara sulla G.U.R.S.	€. 275,00	
- Per IVA :		
- Sul servizio (10% di €. 39120,00) =	€. 3.912,00	
- Su pubblicazione bando di gara (22%di €. 275,00) =	€. 60,50	
Sommano	€. 4.247,50	**€. 4.247,50**
TOTALE		**€. 43.367,50**

VISTO il Bando gara e i relativi allegati, in cui sono dettagliate le prestazioni oggetto dell'appalto;

DATO ATTO che l'operatore economico sarà individuato tramite procedura di evidenza pubblica ovvero procedura aperta, come disciplinato dal D.Lgvo n° 50/2016 art 60;

VISTO l'art. 192, comma 1, del D.L.gvo n. 267 del 18/08/2000 che testualmente recita:

*"La stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa, **(Determina a Contrarre,)** indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base".*

VISTO l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che il contratto si intende perseguire;
b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti nella pubblica amministrazione nonché le ragioni che ne sono alla base;

VISTO il bando di gara, predisposto dall'UTC, depositato agli atti d'ufficio;
VISTO il D.Lgvo n° 50/2016;
VISTO il D.Lgvo n. 267 /2000;

DETERMINA

1) **DI DICHIARARE** le premesse parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

2) **DI ATTIVARE**, in relazione al combinato disposto dell'art. 192 del T.U.O.EE.LL. emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e dell'art. 32 del Codice dei contratti, la procedura di affidamento di evidenza pubblica

ovvero procedura aperta, come disciplinato dal D.Lgvo n° 50/2016 art 60, per il "Servizio di raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani, nel Comune di Palazzo Adriano, periodo dal 14/07/2019 al 03/09/2019;

3) DARE ATTO che ai sensi l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50:

- Il fine che si intende perseguire con il contratto è l'esecuzione del "Servizio di raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani, nel Comune di Palazzo Adriano, periodo dal 14/07/2019 al 03/09/2019.
- L'oggetto è quello indicato in epigrafe la forma del contratto verrà stipulato in forma scrittura privata, se previsto, o ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici;
- La scelta del contraente, per le motivazioni in premessa, avverrà mediante evidenza pubblica ovvero procedura aperta, come disciplinato dal D.Lgvo n° 50/2016 art 60, e l'affidamento sarà effettuato con il criterio del prezzo più basso;

4) **Di indire** la procedura aperta, ex art. 60 del D.Lgvo n° 50/2016, con il criterio del prezzo più basso, per l'affidamento del servizio in oggetto;

5) **Di approvare** il preventivo di spesa di **€. 43.367,50**, il Bando di gara e la modulistica, depositata agli atti d'ufficio;

6) **Di impegnare** la somma complessiva di **€. 43.032,00,** dando atto che la copertura finanziaria, è garantita dalle somme previste nel bilancio comunale con imputazione al capitolo n.10950303 all'impegno n. 262 del 13/06/2019 (P.D.C. 01.03.02.15.04. missione 9 programma 3 – imputazione anno 2019) - Esercizio finanziario anno 2019;

7) **Di impegnare** la somma di **€. 335,50**, dando atto che la copertura finanziaria, è garantita dalle somme previste nel bilancio comunale con imputazione cap.10950302 impegno n. 263 del 13/06/2019 (P.D.C. 01.03.02.16.01. missione 9 programma 3 titolo 1 – imputazione anno 2019) - Esercizio finanziario anno 2019;

8) **Di provvedere** alla pubblicazione, dell'estratto del bando di gara sulla G.U.R.S., del relativo bando di gara e la modulistica sul sito istituzionale dell'Ente ed all'albo pretorio online, ai sensi dell'art 60 D Lgvo n° 50/2016;

9) **Di dare atto** che il codice identificativo CIG della procedura in oggetto è il seguente CIG :Z6828EC198

10) **Di trasmettere** il presente atto al Responsabile del Settore II° - Servizio Economico e Finanziario per gli adempimenti di competenza;

11) **Di disporre** che il presente atto venga pubblicato all'albo pretorio on-line e sul sito istituzionale di questo Comune, ai sensi dell'art.32, comma 1, della legge 18/06/2009 n° 69;

12) **Di informare** che avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale davanti al TAR entro gg. 60 dalla pubblicazione, o in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Regione entro gg. 120 dalla stessa data.

Il Responsabile del Settore III°
(Arch. Giovanni Speranza)

IL RESPONSABILE DEL SETTORE II ECONOMICO FINANZIARIO

VISTA la Determinazione che precede del Responsabile del Settore III°, avente per oggetto:

Oggetto: Servizio di raccolta e conferimento in centri di recupero e smaltimento dei rifiuti solidi urbani per il periodo dal 14/07/2019 al 03/09/2019.
a) Determinazione a contrarre
b) Scelta metodo di gara
c) Assunzione impegno di spesa
d) Bando di gara
e) CIG : Z6828EC198

In relazione al disposto dell'art. 151, comma 4. del D.L.vo del 18 Agosto 2000, n. 267

APPONE

Il visto di regolarità contabile

ATTESTANTE

- La copertura finanziaria della spesa complessiva di **€. 43.032,00,** dando atto che è garantita dalle somme previste nel bilancio comunale imputazione al capitolo n.10950303 all'impegno n. 262 del 13/06/2019 (P.D.C. 01.03.02.15.04. missione 9 programma 3 – imputazione anno 2019) - Esercizio finanziario anno 2019;

- La copertura finanziaria della spesa complessiva di **€. 335,50**, dando atto che è garantita dalle somme previste nel bilancio comunale con imputazione cap.10950302 impegno 263 del 13/06/2019 (P.D.C. 01.03.02.16.01. missione 9 programma 3 titolo 1 – imputazione anno 2019) - Esercizio finanziario anno 2019.

Palazzo Adriano, li 26/06/2019

Il Responsabile del Settore Finanziario
(Dott. Giuseppe Parrino)