



## **COMUNE DI PALAZZO ADRIANO**

Città Metropolitana di Palermo

90030 Piazza Umberto I, 46 – C.F. 85000190828 – P. Iva 00774460828

### **RELAZIONE DI "FINE MANDATO" DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA**

AI SENSI DELL'ART. 4 DEL D.LGS. 6.9.2011, N.149 e ss.mm.ii.

---

**Premessa:**

La presente relazione viene redatta dal Comune di Palazzo Adriano ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011 recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a Regioni, Provincie e Comuni, a norma degli artt. 2, 17, 26 della legge 5 maggio 2009 n. 42" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato commissariale iniziato il 31 ottobre 2016, con specifico riferimento a:

- a) sistema ed esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei Conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- e) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale e comunale.

La presente relazione è predisposta dal Responsabile del Servizio Economico-Finanziario secondo lo schema tipo, in forma semplificata, per i comuni con popolazione inferiore a 5000 abitanti, approvato dalla Conferenza Stato Città ed Autonomie Locali nella seduta del 7 febbraio 2013.

## ARTEI-DATI GENERALI 1.1.

Popolazione residente al 31.12.2016: 2116 ab.

Popolazione residente al 31.12.2017: 2072 ab.

## 1.2. La COMMISSIONE STRAORDINARIA

Vice Prefetto Dott.ssa I.a Iacona Michela Savina	Componente della Commissione Straordinaria (D.P.R. del 28/10/2016)
Vice Prefetto Aggiunto Dott. Trombadore Ferdinando	Componente della Commissione Straordinaria (D.P.R. del 28/10/2016)
Funzionario economico-finanziario Dott. Fontana Carmelo	Componente della Commissione Straordinaria (D.P.R. del 28/10/2016)

Con D.P.R. del 28/10/2016, è stato disposto lo scioglimento del Consiglio Comunale di Palazzo Adriano, ai sensi degli articoli 143 e seguenti del Tuel ed affidata la gestione dell'Ente alla Commissione Straordinaria, nominata con il citato decreto prefettizio.

La Commissione Straordinaria si è insediata in data 31/10/2016 a seguito di Decreto del Prefetto di Palermo n. 1813 del 31.10.2016, con il quale è stata disposta la sospensione dell'Organo Consiliare dell'Ente.

## 1.3. STRUTTURA ORGANIZZATIVA

### 1.3.1 Struttura organizzativa attuale

RUOLO	COGNOME	NOME	NOTE
Segretario Comunale	Avv. Impastato	Giovanni	Reggente a scavalco dal 22/01/2017
1° Settore Amministrativo e servizi alla persona  Responsabile – Titolare P.O.	Ins. Parrino	Giovan Battista	

2°Settore Economico Finanziario  Responsabile – Titolare P.O.	Dott. Parrino	Giuseppe	
3°Settore Tecnico- Urbanistico e Ambiente  Responsabile – Titolare P.O.	Arch. Speranza	Giovanni	

**Numero totale personale dipendente:** n. 41 dipendenti di cui: n. 19 con contratto a tempo indeterminato e tempo pieno e n. 22 con contratto a tempo determinato e parziale.

Sono in servizio presso l'ente altresì n. 8 lavoratori L.S.U.

**1.4 Condizione giuridica dell'ente:** gli organi elettivi dell'ente sono stati sciolti per infiltrazioni mafiose ai sensi dell'art. 143 TUEL con D.P.R. del 28 ottobre 2016.

**1.5 Condizione finanziaria dell'ente:** l'ente nel corso della gestione commissariale non ha dichiarato il dissesto finanziario o il predissesto finanziario.

**1.6 Situazione di contesto interno/esterno**

**2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL:**

I parametri ministeriali di deficiarietà per gli EE. LL. sono stati sempre negativi;

**Parte II – Descrizione attività normativa e amministrativa svolte durante il mandato**

**1. Attività Normativa:**

**ELENCO DEI REGOLAMENTI APPROVATI DALLA COMMISSIONE STRAORDINARIA**

- 1) Regolamento per l'attuazione del Bilancio Partecipato (approvato con delibera della C.S. con i poteri del C.C. N. 6 del 21.06.2017);
- 2) Regolamento per la concessione di contributi, vantaggi economici e patrocini (Approvato con delibera della C.S. con i poteri del C.C. N. 17 del 16.11.2017);
- 3) Regolamento per l'affidamento dei servizi legali (approvato con delibera della C.S. con i poteri del C.C. n. 3 del 01.03.2017);

- 4) Regolamento comunale in materia di accesso civico e accesso generalizzato (approvato con delibere della C.S. con i poteri del C.C. N. 01 del 31.01.2018);
- 5) Regolamento per l'espletamento delle procedure di mobilità volontaria esterna e dei criteri per l'utilizzazione di graduatorie concorsuali di altri enti (approvato con delibera della C.S. con i poteri della G.C. N. 62 del 29.6.2018);
- 6) Regolamento massa vestiario polizia municipale (approvato con delibera della C.S. con i poteri del C.C. N. 16 del 2.8.2018);
- 7) Regolamento acquisizione delle risorse umane (approvato con delibera della C.S. con i poteri della G.C. N. 105 del 3.10.2018);
- 8) Regolamento di Contabilità (approvato con delibera della C.S. con i poteri del C.C. N. 21 del 18.10.2018);
- 9) Regolamento per la gestione dei beni immobili di proprietà comunale (approvato con delibera della C.S. con i poteri del C.C. N. 20 del 3.10.2018);

#### **PROVVEDIMENTI ADOTTATI:**

<b>ANNO</b>	<b>con poteri di Giunta Comunale</b>
<b>2016</b>	<b>18</b>
<b>2017</b>	<b>152</b>
<b>2018</b>	<b>128</b>
<b>ANNO</b>	<b>con poteri di Consiglio Comunale</b>
<b>2016</b>	<b>7</b>
<b>2017</b>	<b>19</b>
<b>2018</b>	<b>27</b>
<b>ANNO</b>	<b>Determine con poteri di Sindaco</b>
<b>2016</b>	<b>1</b>
<b>2017</b>	<b>25</b>
<b>2018</b>	<b>7</b>
<b>ANNO</b>	<b>Ordinanze con poteri di Sindaco</b>
<b>2016</b>	<b>--</b>
<b>2017</b>	<b>9</b>
<b>2018</b>	<b>10</b>

2. 2.1 Attività Tributaria

a. *Tributi e tariffe dei servizi pubblici deliberate, IUC:*

**IMU**

<b>IMMOBILI</b>	<b>ALIQUOTA PER MILLE</b>
Abitazione principale (tranne cat.A1-A8-A9) e relative pertinenze (una unità per categoria C2-C6-C7)	Esclusa dall'applicazione
Abitazione principale (cat.A1-A8-A9) e relative pertinenze (una unità per categoria C2-C6-C7).	4,00
Fabbricati categoria D (imposta da versare allo Stato 0,76% e al Comune 1,00%)	8,60 (7,60 + 1,00)
Aree fabbricabili	8,60
Terreni Agricoli	esenti
Tutti gli altri immobili	8,60

**TASI**

<b>IMMOBILI</b>	<b>ALIQUOTA PER MILLE</b>
Abitazione principale (tranne cat.A1-A8-A9) e relative pertinenze (una unità per categoria C2-C6-C7)	Esclusa dall'applicazione
Abitazione principale (cat.A1-A8-A9) e relative pertinenze (una unità per categoria C2-C6-C7).	esenti
Fabbricati rurali ad uso strumentale	esenti
Aree fabbricabili	esenti
Terreni Agricoli	esenti
Tutti gli altri immobili	esenti

**TARI**

*La proposta di deliberazione da sottoporre alla Commissione straordinaria con i poteri del Consiglio comunale prevede il piano finanziario del servizio (totale costi € 322.925,11) e le seguenti tariffe per l'anno 2018:*

Numero componenti nucleo familiare	Tariffa Parte Fissa €/Mq	Tariffa Parte Variabile €/Componente
1	<b>1,362565</b>	<b>44,59</b>
2	<b>1,598743</b>	<b>40,13</b>
3	<b>1,816753</b>	<b>34,19</b>
4	<b>1,962093</b>	<b>28,98</b>
5	<b>2,016596</b>	<b>25,86</b>
6 o più	<b>1,998428</b>	<b>25,27</b>
Superfici domestiche accessorie	<b>1,362565</b>	

### UTENZE NON DOMESTICHE

N°	Categoria	Tariffa fissa al Mq	Tariffa variabile al Mq	Tariffa totale al Mq
1	Musei, biblioteche, scuole, associazioni, luoghi culto	1,263751	0,302885	1,566636
2	Campeggi, distributori carburanti, impianti sportivi	1,798415	0,432693	2,231108
3	Stabilimenti balneari	1,822718	0,442013	2,264731
4	Esposizioni, autosaloni	1,263751	0,302885	1,566636
5	Alberghi con ristorante	3,110772	0,750556	3,861328
6	Alberghi senza ristorante	2,405988	0,499927	2,905915
7	Case di cura e riposo	2,539654	0,519232	3,058886
8	Uffici, agenzie, studi professionali	2,187262	0,525223	2,712485
9	Banche ed istituti di credito	1,531083	0,366791	1,897874
10	Negozi abbigliamento, calzature, libreria, cartoleria, ferramenta ed altri beni durevoli	2,551805	0,548522	3,100327
11	Edicola, farmacia, tabaccaio, plurilicenze,	3,086469	0,742901	3,829370
12	Attività artigianali tipo botteghe: falegname, idraulico, fabbro, elettricista	2,576108	0,455992	3,032100
13	Carrozzeria, autofficina, elettrauto	2,211564	0,848744	3,060309
14	Attività industriali con capannoni di produzione	2,090050	0,501259	2,591308
15	Attività artigianali di produzione beni specifici	1,968535	0,555179	2,523714
16	Ristoranti, trattorie, osterie, pizzerie, pub	7,086216	1,622267	8,708483
17	Bar, caffè, pasticceria	5,602459	1,281438	6,883897
18	Supermercato, pane e pasta, macelleria, salumi e formaggi, generi alimentari	4,095040	0,166420	4,261460
19	Plurilicenze alimentari e/o miste	2,600411	0,625741	3,226152
20	Ortofrutta, pescherie, fiori e piante, pizza al taglio	0,826299	6,373905	7,200203
21	Discoteche, night club	2,478896	0,595785	3,074682

*Addizionale comunale all'IRPEF*

*Aliquota: 0.60%*

*Imposta sulla Pubblicità, Diritti sulle pubbliche affissioni, COSAP  
Le tariffe sono rimaste invariate rispetto al 2017*

*Servizi pubblici*

*Le tariffe del servizio idrico sono rimaste invariate rispetto al 2017;*

***b. Le Entrate tributarie hanno avuto un trend costante a dimostrazione del consolidamento della base impositiva anche per effetto di un'accorta azione di recupero dell'evasione:***

TRIBUTO	Anno 2013	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017
ICI-IMU	€ 188.098,61	€ 191.241,86	€ 222.658,44	€ 246.554,10	€ 364.039,81
Addiz. Irpaf	€ 100.430,76	€ 103.248,90	€ 101.424,68	€ 95.006,43	€ 93.952,52
Tarsu	€ 365.814,40	€ 369.846,42	€ 377.085,09	€ 383.355,97	€ 324.552,28

Tosap	€ 13.442,01	€ 10.425,74	€ 12.616,86	€ 11.605,40	€ 12.260,79
Addiz. Com.	€ 33.487,50	€ 22.752,63	€ 22.753,63	€ 22.754,63	€ 22.755,63
<b>TOTALE</b>	<b>€ 701.273,28</b>	<b>€ 697.515,55</b>	<b>€ 736.538,70</b>	<b>€ 759.276,53</b>	<b>€ 817.561,03</b>

### 3. Attività Amministrativa

#### Sistema ed esiti dei controlli interni

Il Comune di Palazzo Adriano ha un sistema di controlli interni normato da:

- REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI;
- REGOLAMENTO DI CONTABILITA'
- REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL CONTROLLO INTERNO;
- REGOLAMENTO SUL FUNZIONAMENTO DEL CONTROLLO DI GESTIONE;

L'organismo a cui è demandato il controllo interno all'amministrazione è il Revisore dei Conti. Per il periodo di riferimento il Revisore Unico dei Conti è il Dott. Davide Gentile nominato con deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del consiglio Comunale n. 5 del 05/04/2017.

Il Revisore ha proceduto puntualmente alla verifica degli atti contabili dell'Ente, nell'ambito delle attribuzioni stabilite dall'art. 239 e ss. del D.lgs n. 267/2000 e delle successive attribuzioni in materia di controllo della spesa di personale e di redazione dei questionari sui bilanci e sui rendiconti della Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

Il Revisore ha inoltre provveduto alle verifiche ed ai controlli previste dalla normativa o dal regolamento comunale di contabilità, esprimendo i richiesti pareri sui principali atti amministrativo-contabili svolgendo puntualmente l'attività di supporto alla Giunta e al Consiglio Comunale.

Di particolare interesse, è stata l'attività di controllo sulla materia che riguarda il servizio del personale dipendente e la regolarità della costituzione del Fondo incentivante ed il successivo utilizzo nonché sulla riduzione della spesa di personale.

Il Controllo di gestione è stato altresì svolto dal Responsabile del Servizio Finanziario, il quale ha evidenziato le poste più significative riguardanti lo stato di attuazione dei programmi previsti con la relazione previsionale e programmatica.



Nell'ambito dei controlli interni sopra descritti, non vi sono stati rilievi o segnalazioni negative all'attività amministrativa-contabile, ma i pareri e le valutazioni finali sono state sempre favorevoli, anche se correlati a volte da suggerimenti o opportuni successivi adempimenti.

### PARTE III – SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE

<b>ENTRATE</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>Percentuale di incremento/decremento rispetto al primo anno</b>
(IN EURO)			
ENTRATE CORRENTI	2.979.076,95	3.583.129,97	20,28%
TITOLO 4			
ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	1.856.106,85	641.969,01	-65,41%
TITOLO 5			
ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	0,00	--
<b>TOTALE</b>	<b>4.835.183,80</b>	<b>4.225.098,98</b>	<b>-12,62%</b>

<b>SPESE</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>Percentuale di incremento/decremento rispetto al primo anno</b>
(IN EURO)			
TITOLO 1			
SPESE CORRENTI	2.534.499,17	2.913.134,60	14,94%
TITOLO 2			
SPESE IN CONTO CAPITALE	2.517.768,48	276.534,02	-89,02%
TITOLO 3			
RIMBORSO DI PRESTITI	109.033,07	114.099,39	4,65%
<b>TOTALE</b>	<b>5.161.300,72</b>	<b>3.303.768,01</b>	<b>-35,99%</b>

<b>PARTITE DI GIRO</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>Percentuale di incremento/decremento rispetto al primo anno</b>
(IN EURO)			
TITOLO 6			
ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	830.256,62	432.596,33	-47,90%
TITOLO 4			
SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	830.256,62	432.596,33	-47,90%

**EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE**

	2016	2017
<b>Totale titoli (I+II+III) delle entrate</b>	2.979.076,95	3.583.129,97
Spese titolo I	2.534.499,17	2.913.134,60
Rimborso prestiti parte del titolo III	109.033,07	114.099,39
<b>Saldo di parte corrente</b>	<b>335.544,71</b>	<b>555.895,98</b>

**EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE**

	2016	2017
Entrate titolo IV	1.856.106,85	641.969,01
Entrate titolo V **	0,00	0,00
<b>Totale titoli (IV+V)</b>	<b>1.856.106,85</b>	<b>641.969,01</b>
Spese titolo II	2.517.768,48	276.534,02
<b>Differenza di parte capitale</b>	<b>-661.661,63</b>	<b>365.434,99</b>
Entrate correnti destinate ad investimenti		
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa In conto capitale [eventuale]	550.496,22	169.516,51
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>-111.165,41</b>	<b>534.951,50</b>

**SITUAZIONE FINANZIARIA E PATRIMONIALE DELL'ENTE/GESTIONE ENTI CONTROLLATI**

La situazione finanziaria del Comune non presentava alcuna criticità nel 2013 e tale situazione positiva è stata confermata nel corso del quinquennio fino al 31.12.2017; infatti per tutti gli esercizi 2013-2017:

- a) I parametri ministeriali di deficitarietà per gli EE. LL. sono stati tutti sempre negativi;
- b) Il fondo di cassa nel periodo dal 2013 ha subito la seguente evoluzione:

	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Disponibilità</b>		€ 2.969,65	€ 271.518,29	€ 986.338,39	€ 755.920,62
<b>Anticipazioni</b>	-€ 31.461,00	€ -			

- c) I rendiconti di gestione hanno sempre presentato Avanzi di Amministrazione e l'ultimo rendiconto presenta la seguente situazione:

<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2017 - DOPO IL RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI</b>		€ 1.454.315,01
<b>Parte accantonata</b>		
Fondo crediti di dubbia e difficile esazione		€ 378.738,51
Fondo perdite società partecipate		€ 4.785,54
fondo accantonamento contenzioso		€ 230.000,00
fondo accantonamento altri fondi		€ 54.022,22
<b>Totale parte accantonata (i)</b>		<b>€ 667.546,27</b>
<b>Parte vincolata</b>		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	€	31.045,14
Vincoli derivanti da trasferimenti	€	9.200,05
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	€	38.122,82
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		
Altri vincoli da specificare di		
<b>Totale parte vincolata (l)</b>	<b>€</b>	<b>78.368,01</b>
<b>Totale parte destinata agli investimenti (m)</b>		<b>€ 193.264,69</b>
<b>Totale parte disponibile</b>		<b>€ 515.136,04</b>

d) I pagamenti riferiti alle spese correnti o in conto capitale sono stati eseguiti con tempestività entro i termini previsti dalla normativa in materia di tempestività di pagamenti (giorni data delle fatture relative a forniture e/o prestazioni di servizi);

#### **AZIONI INTRAPRESE PER IL CONTENIMENTO DELLE SPESE CORRENTI;**

##### **Spese correnti**

e) La comparazione delle spese correnti, riclassificate per macroaggregati, impegnate negli ultimi due esercizi evidenzia:

<b>Macroaggregati</b>		<b>rendiconto 2016</b>	<b>rendiconto 2017</b>	<b>variazione</b>
101	redditi da lavoro dipendente	€ 1.134.489,74	€ 1.159.149,24	24.659,50
102	imposte e tasse a carico ente	€ 81.576,83	€ 80.569,23	-1.007,60
103	acquisto beni e servizi	€ 882.057,01	€ 770.579,03	-111.477,98
104	trasferimenti correnti	€ 334.969,19	€ 827.105,08	492.135,89
105	trasferimenti di tributi			0,00
106	fondi perequativi		€ -	0,00
107	interessi passivi	€ 58.195,95	€ 53.129,63	-5.066,32
108	altre spese per redditi di capitale		€ -	0,00
109	rimborsi e poste correttive delle entrate	40.288,21	€ 11.788,85	-28.499,36
110	altre spese correnti	2.922,24	€ 10.813,51	7.891,27
	<b>TOTALE</b>	<b>2.534.499,17</b>	<b>2.913.134,57</b>	<b>378.635,40</b>

f) L'Amministrazione comunale ha adottato i provvedimenti necessari per le riduzioni di alcune

categorie di spesa, uniformandosi alle disposizioni legislative in materia di riduzione dei costi della politica, di riduzione delle spese di rappresentanza e di riduzione delle spese di personale.

## QUANTIFICAZIONE DELLE MISURE DELL'INDEBITAMENTO

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione:

<b>L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione</b>			
<b>Anno</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Residuo debito (+)	1.344.561,46	1.422.446,53	1.313.413,46
Nuovi prestiti (+)	185.737,00		
Prestiti rimborsati (-)	-107.851,93	-109.033,07	-114.099,39
Estinzioni anticipate (-)			
Altre variazioni +/- (da specificare)			
<b>Totale fine anno</b>	<b>1.422.446,53</b>	<b>1.313.413,46</b>	<b>1.199.314,07</b>
Nr. Abitanti al 31/12	2.135	2.116	2.072
Debito medio per abitante	666,25	620,71	578,82

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

<b>Oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale</b>			
<b>Anno</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Oneri finanziari	59.843,87	58.195,95	53.129,63
Quota capitale	107.851,93	109.033,07	114.099,39
<b>Totale fine anno</b>	<b>167.695,80</b>	<b>167.229,02</b>	<b>167.229,02</b>

Rapporto interessi/entrate correnti art. 204 T.U.E.L. e s.m.i.

<b>Limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L.</b>			
	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Controllo limite art. 204/TUEL	2,41%	2,14%	2,14%

## DEBITI FUORI BILANCIO PERIODO COMMISSIONE PREFETTIZIA (Ottobre 2016 Novembre 2018).

- Deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio comunale n° 10 del 19/06/2018 avente per oggetto: riconoscimento debiti fuori bilancio – compensi dovuti all'Ing. Ciro Maurizio Di Liberto per attività di consulente tecnico d'ufficio, svolta nella conciliazione giudiziale con la Ditta Euroservizi srl, inerente i lavori di adeguamento ex edificio viaggiatori FP.SS. a caserma dei carabinieri
- Deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio comunale n° 27 del 18/11/2018 avente per oggetto: riconoscimento debiti fuori bilancio per recupero delle somme

dovute dai soci della SRR Palermo Ovest a copertura delle perdite di esercizio 2016 e pregresse.

Palazzo Adriano 21/11/2018

Il Redattore

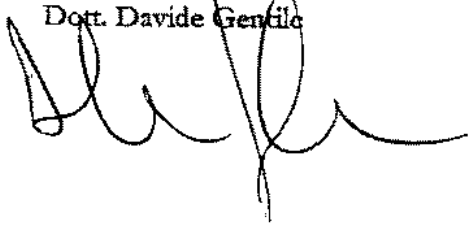
Il Responsabile del Servizio Economico

Dott. Giuseppe Parrino



Asseverato dall'Organo di Revisione

Dott. Davide Gentile



La Commissione Straordinaria

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA  
(La Motta - Gambatore - Fontana)

